

**Ustawa z dnia ..... 2018 r.  
o zmianie ustawy o podatku akcyzowym i innych ustaw**

**Art. 1**

W ustawie z dnia 6 grudnia 2018 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2009 r. Nr 3 poz. 11 ze zm.) wprowadza się następującą zmianę:

Art. 89 ust. 3 otrzymuje następujące brzmienie:

„Art. 89 ust. 3. Stawka akcyzy na energię elektryczną wynosi 4,30 zł za megawatogodzinę (MWh)”.

**Art. 2**

W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (tj. Dz.U. 2018 poz. 2174 ze zm.) wprowadza się następującą zmianę:

W załączniku nr 10 do ustawy po poz. 35 wprowadza się poz. 36 w brzmieniu:

36	35.11.10.0	energia elektryczna
----	------------	---------------------

**Art. 3**

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Wprowadzenie przedmiotowych zmian w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2009 r. Nr 3 poz. 11 ze zm.) zostało podyktowane koniecznością ustabilizowania sytuacji na rynku energii elektrycznej w związku z planowanymi podwyżkami, sięgającymi nawet kilkudziesięciu procent cen tejże energii począwszy od przyszłego roku. Niestabilna sytuacja na rynku energii elektrycznej związana jest ze wzrostem cen węgla, wzrostem cen uprawnień do emisji dwutlenku węgla oraz spekulacjami na Towarowej Giełdzie Energii, co powoduje, że w przyszłym roku ceny energii elektrycznej znacznie wzrosną. Według ostrożnych szacunków, średnie ceny prądu w przeliczeniu na jednego obywatela Polski wzrosną aż o 31 zł miesięcznie, czyli o 372 zł rocznie.

W związku z powyższym, dla zapobieżenia gwałtownemu wzrostowi cen za energię elektryczną zdaniem projektodawców wskazane jest obniżenie akcyzy na energię elektryczną o ponad 75%: z dotychczasowych 20,00 zł za megawatogodzinę (MWh) do 4,30 zł (1 euro). Proponuje się więc obniżenie stawki akcyzy na energię elektryczną do dozwolonego minimum europejskiego w wysokości 1 euro. Podobne stawki obowiązują w Portugalii, Rumunii, Luksemburgu, Chorwacji, Irlandii, na Łotwie i Litwie (1,01 EUR), na Malcie (1,5 EUR). Proponowane rozwiązanie zrównoważy skutek wzrostu cen za samą energię elektryczną, prowadząc do stabilizacji ceny, jeśli chodzi o końcowego odbiorcę. Znaczące obniżenie akcyzy na energię elektryczną wywrze pozytywny skutek dla szerokiej grupy podmiotów: odbiorców indywidualnych, podmiotów gospodarczych, spółek energetycznych.

Projekt ustawy wprowadza stawkę 5% VAT na energię elektryczną, która obecnie opodatkowana jest stawką 23% VAT.

Projekt ustawy wprowadza więc obniżoną stawkę VAT na energię, w podobny sposób do stawek obowiązujących obecnie w Irlandii (13,5%), Grecji (13%), Francji (5,5%), Chorwacji (13%), Włoszech (10%), Luksemburgu (8%), na Malcie (5%) czy Wielkiej Brytanii (5%). Obniżka stawki VAT na energię elektryczną przyczyni się do istotnej obniżki ceny energii.

Negatywny skutek budżetowy projektowanych zmian będzie rekompensowany niższymi cenami energii dzięki wejściu w życie niniejszego projektu. Ponadto, cały sektor publiczny jest odbiorcą energii elektrycznej, więc wzrost cen w tym zakresie również zwiększyłby obciążenia zarówno budżetu państwa, jak też i jednostek sektora finansów publicznych. Wreszcie, nieplanowane w dochodach budżetowych pieniądze ze sprzedaży uprawnień do emisji CO<sub>2</sub> z II okresu rozliczeniowego, czyli z lat 2007-2013, będą wynosiły prawdopodobnie aż 4 mld zł.

Przyjęcie ustawy będzie miało pozytywny wpływ na kondycję finansową polskich gospodarstw domowych. Wejście w życie projektu ustawy będzie miało również korzystny wpływ

na konkurencyjność gospodarki oraz na rynek pracy, ponieważ nie zmusi przedsiębiorców do szukania oszczędności w celu pokrycia rosnących zobowiązań za energię elektryczną. Z tego samego powodu wejście w życie projektu ustawy będzie miało pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Przedmiot projektu niniejszej ustawy jest objęty prawem Unii Europejskiej, jednakże, w zakresie obniżki podatku akcyzowego, pozostaje z nim zgodny. Dyrektywa Rady Unii Europejskiej z dnia 27 października 2003 r. (2003/96/WE) przewiduje bowiem minimalną stawkę akcyzy na energię elektryczną dla zastosowania niegospodarczego w wysokości 1 euro za megawatogodzinę (MWh) – załącznik I tabela C Dyrektywy. Kurs euro oscyluje obecnie w okolicach 4,30 zł, w ciągu ostatnich 5 lat wynosił zaś maksymalnie 4,50 zł. Należy zaznaczyć, że stawka akcyzy na energię elektryczną w Polsce jest jedną z najwyższych w Unii Europejskiej. Zgodnie z raportem przedstawionym przez Komisję Europejską Polska ma ósme miejsce pod względem wysokości stawki podatku akcyzowego na energię elektryczną (wg stanu na 1 lipca 2016 r.).

Obniżka VAT na energię elektryczną z 23% do 5%, zgodnie z unijnymi przepisami o VAT, powinna być poprzedzona wnioskiem Ministra Finansów do Komisji Europejskiej w sprawie udzielenia zgody (derogacji) na obniżenie stawki VAT na energię elektryczną na podstawie art. 395 dyrektywy 2006/112/WE. Tego rodzaju zgodę otrzymał szereg państw Unii Europejskiej, zarówno tzw. „stare państwa” UE, jak i „nowe” (np. Chorwacja lub Malta). Zgodność projektu ustawy w tym zakresie jest więc uwarunkowana podjęciem pilnych działań przez Ministra Finansów.